

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН -

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЕВПАТОРИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

адрес:297408, Российская Федерация, Республика Крым, г. Евпатория, пер. Голикова,6 , тел. /06569/ 2-38-26, факс 2-37-58 e-mail: ksp\_evp@mail.ru,, ИНН 9110005512

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-05/45**

**на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым**

**«О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 30.10.2023 № 2-74/6 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатория Республики Крым»**

г. Евпатория «11» июля 2024г.

В КСП ГО Евпатория РК 08.07.2024 с сопроводительным письмом администрации города Евпатории Республики Крым от 08.07.2024 № 1894/05-21 поступил проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 30.10.2023 № 2-74/6 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатория Республики Крым» (далее – проект решения) для подготовки заключения.

Представленный проект решения подлежит рассмотрению КСП ГО Евпатория РК в рамках контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, а также средств, получаемых бюджетом городского округа Евпатория Республики Крым из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

К проекту решения прилагаются:

- пояснительная записка;

- штатное расписание администрации города Евпатории Республики Крым на 01.07.2024;

- копия распоряжения администрации города Евпатории Республики Крым от 08.07.2024 № 250-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Евпатории Республики Крым от 02.05.2024 № 134-р «Об утверждении структуры и численности аппарата администрации, отраслевых и функциональных органов администрации города Евпатории Республики Крым» с изменениями от 31.05.2024 года № 167-р».

**Суть проекта решения:**

Представленным проектом решения предлагается:

1. Внести **с 01.10.2023** года изменения в приложение к решению Евпаторийского городского совета от 30.10.2023 № 2-74/6 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатории Республики Крым».

2. Вывести из состава управления муниципального и финансового контроля администрации города Евпатории Республики Крым отдел внутреннего муниципального финансового контроля, мониторинга и контроля муниципальных закупок.

3. Создать в составе администрации города Евпатории Республики Крым контрольно-ревизионный отдел администрации города Евпатории Республики Крым.

4. Утвердить с 01.10.2024 структуру администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции.

5. Реорганизовать управление муниципального и финансового контроля администрации города Евпатории Республики Крым в управление муниципального контроля города Евпатории Республики Крым с 01.10.2024.

6. Считать утратившим силу решение Евпаторийского городского совета от **24.03.2023 № 2-6/4** **«О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета от 09.09.2020 № 2-20/2 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатории Республики Крым»**.

КСП ГО Евпатория РК обращает внимание разработчика проекта решения на необходимость внесения изменений в пункт 1 проекта решения, в части указания корректной даты, с которой предлагается внести соответствующие изменения. Наименование представительного органа, в решение которого вносятся изменения, предлагается изложить в соответствии с его полным официальным наименованием – Евпаторийский городской совет Республики Крым.

Также КСП ГО Евпатория РК обращает внимание разработчика проекта решения, что в пункте 6 проекта решения неправильно указан номер решения, которое предлагается считать утратившим силу. Кроме того, решение Евпаторийского городского совета от 09.09.2020 № 2-20/2 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатории Республики Крым» и все последующие изменения, внесенные в него, в том числе от 24.03.2023 № 2-66/4, утратили силу с 01.01.2024 на основании решения Евпаторийского городского совета Республики Крым от 30.10.2023 № 2-74/6 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатории Республики Крым».

Согласно постановлению Главы муниципального образования – председателя Евпаторийского городского совета от 20.12.2023 № 75 «Об утверждении Порядка прохождения документов и материалов при подготовке проектов решений Евпаторийского городского совета Республики Крым» в преамбуле проекта решения указываются ссылки на законодательные и иные нормативные правовые акты и/или документы, регулирующие данную сферу деятельности, основания и цель принятия решения.

**Ввиду того, что проектом решения не регулируются бюджетные отношения, ссылка на статью 28 Бюджетного кодекса РФ (Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации) и статью 306.4 Бюджетного кодекса РФ (Нецелевое использование бюджетных средств), безосновательна.**

**Анализ проекта решения:**

Согласно пояснительной записке проект решения вносится с целью объединения некоторых видов контроля с непосредственным подчинением главе администрации и дальнейшим осуществлением контрольной деятельности.

КСП ГО Евпатория РК отмечает, что создание в составе аппарата администрации города Евпатории Республики Крым контрольно-ревизионного отдела, путем исключения из структуры управления муниципального и финансового контроля отдела внутреннего муниципального финансового контроля, мониторинга и контроля муниципальных закупок не объединяет, а напротив, разъединяет два вида контроля, муниципальный контроль и внутренний муниципальный финансовый контроль, различные по своему функциональному назначению и сфере применения.

Согласно штатному расписанию администрации города Евпатории Республики Крым на 01.07.2024 в настоящее время в структуру управления муниципального и финансового контроля входит три отдела и два сектора. Общая штатная численность управления – 17 шт. ед.

Распоряжением администрации города Евпатории Республики Крым от 08.07.2024 № 250-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города Евпатории Республики Крым от 02.05.2024 № 134-р «Об утверждении структуры и численности аппарата администрации, отраслевых и функциональных органов администрации города Евпатории Республики Крым» с изменениями от 31.05.2024 года № 167-р» в отдел комплексных проверок управления муниципального и финансового контроля включена одна должность главного специалиста, за счет уменьшения штатных единиц в отделе претензионно-исковой работы и судебного представительства управления юридического обеспечения администрации города Евпатории Республики Крым.

С учетом распоряжения администрации города Евпатории Республики Крым от 08.07.2024 № 250-р общая штатная численность управления муниципального и финансового контроля – 18 шт. ед.

Указом Главы Республики Крым от 05.09.2014 № 253-У (с изменениями 22.10. 2014 № 432-У, от 20.11.2014 № 478-У, от 18.12.2014 № 525-У, от 04.09.2020 № 289-У, от 13.04.2022 № 73-У) утверждены Методические рекомендации по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).

Согласно Методическим рекомендациям при формировании организационных структур главами местных администраций должно учитываться, что в структуре местной администрации могут создаваться следующие структурные подразделения:

управление (управление в составе департамента) – структурное подразделение одноотраслевого или однофункционального направления. В состав управления входит не менее двух структурных подразделений (отдел). Управление создается при численности работников не менее 9 единиц, которое возглавляет начальник. Начальник управления может иметь не более одного заместителя или заместителя - начальника отдела, входящего в состав управления;

самостоятельный отдел – структурное подразделение одноотраслевого или однофункционального направления. Самостоятельный отдел создается с численностью работников не менее 4 единиц. Самостоятельный отдел возглавляет начальник. Должность заместителя начальника отдела вводится при численности работников в отделе не менее 5 единиц;

отдел в составе департамента (управления) – структурное подразделение, которое создается для выполнения заданий по одному направлению деятельности (функции), с численностью работников не менее 3 единиц. Отдел возглавляет начальник;

самостоятельный сектор (сектор) – структурное подразделение, которое создается для выполнения заданий по отдельным направлениям деятельности, функции которого невозможно соединить с функциями других структурных подразделений, с численностью работников не менее 2 единиц. Сектор возглавляет заведующий.

Согласно пояснительной записке в случае принятия проекта решения управление муниципального и финансового контроля будет реорганизовано в управление муниципального контроля в состав которого будет входить два отдела и два сектора с общей штатной численностью 14 шт. ед. Штатная численность контрольно-ревизионного отдела будет составлять 4 шт.

В управление муниципального контроля будут входить следующие структурные подразделения:

- отдел земельного контроля, 4 штатные единицы (заместитель начальника управления-начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист 2 шт.ед.);

- отдел комплексных проверок, 5 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист 3 шт.ед.);

- сектор по обеспечению деятельности административной комиссии, 2 штатные единицы (заведующий сектором, главный специалист);

- сектор жилищного муниципального контроля, 2 штатные единицы (заведующий сектором, главный специалист).

Возглавлять управление муниципального контроля будет начальник управления.

Контрольно-ревизионный отдел будет состоять из начальника отдела, заместителя начальника отдела и двух главных специалистов.

КСП ГО Евпатория РК отмечает, что в случае принятия решения о реорганизации управления муниципального и финансового контроля, организационная структура и общая штатная численность управления муниципального контроля будет соответствовать структуре, установленной Методическими рекомендациями для структурных подразделений местных администраций – управлений (не менее двух структурных подразделений (отделов), численность работников управления не менее 9 единиц, численность работников отдела в составе управления не менее 3 единиц, сектора, не менее 2 единиц).

Структура и штатная численность контрольно-ревизионного отдела, созданного в составе аппарата администрации, также будет соответствовать организационной структуре, установленной Методическими рекомендациями для структурных подразделений местных администраций – отделов в составе управления (численность работников отдела не менее 3 единиц).

**При этом, согласно Методическим рекомендациям должность заместителя начальника отдела вводится при численности работников в отделе не менее 5 единиц и только для самостоятельного отдела.**

Анализом проекта структуры нового управления муниципального контроля и нового контрольно-ревизионного отдела, указанных в пояснительной записке к проекту решения, установлено, что в состав отдела земельного контроля, отдела комплексных проверок управления муниципального контроля и в состав контрольно-ревизионного отдела включены должности заместителей начальников отделов.

В связи с тем, что отделы в составе управления муниципального контроля и контрольно-ревизионный отдел, создаваемый в составе аппарата администрации не являются самостоятельными отделами, введение в их состав должности заместителя начальника отдела не предусмотрено Методическими рекомендациями, утвержденными указом Главы Республики Крым от 05.09.2014 № 253-У (с изменениями).

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Устава муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым к полномочиям Евпаторийского городского совета Республики Крым относится принятие решений об утверждении структуры администрации города Евпатории Республики Крым.

**Вывод:**

1. Введение должности заместителя начальника отдела в состав отдела земельного контроля управления муниципального контроля, отдела комплексных проверок управления муниципального контроля, контрольно-ревизионного отдела в составе аппарата администрации города Евпатории Республики Крым, не являющихся самостоятельными отделами, не предусмотрено Методическими рекомендациями по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), утвержденными указом Главы Республики Крым от 05.09.2014 № 253-У (с изменениями).

2. Принятие решения «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 30.10.2023 № 2-74/6 «Об утверждении структуры и предельной штатной численности администрации города Евпатория Республики Крым» в соответствии с ч. 2 ст. 40 Устава муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым входит в компетенцию Евпаторийского городского совета Республики Крым.

КСП ГО Евпатория РК рекомендует рассмотреть проект решения после устранения вышеизложенных замечаний.

Заключение носит рекомендательный характер.

Аудитор КСП ГО Евпатория РК О.А. Зубцов