 **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН -**

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЕВПАТОРИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

адрес:297408, Российская Федерация, Республика Крым, г. Евпатория, пер. Голикова,6 , тел. /06569/ 2-38-26, e-mail: ksp\_evp@mail.ru, ИНН 9110005512

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-05/32**

**на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Евпатория «27» мая 2024 г.

Для проведения экспертизы и подготовки заключения в Контрольно-счётный орган – Контрольно-счетную палату городского округа Евпатория (далее – КСП ГО Евпатория РК) 23.05.2024 из департамента финансов администрации города Евпатория Республики Крым (исх. № 01-22/652 от 22.05.2024) поступили:

* проект решения Евпаторийского городского совета «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 №2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
* пояснительная записка к проекту решения;
* приложение 1 к проекту решения «Объем поступлений доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по кодам видов (подвидов) доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 1 к проекту решения);
* приложение 2 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 2 к проекту решения) ;
* приложение 3 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 3 к проекту решения);
* приложение 4 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по ведомственной структуре на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 4 к проекту решения);
* приложение 5 к проекту решения «Распределение расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым по целевым статьям, группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение 5 к проекту решения);
* документы и материалы, подтверждающие необходимость внесения соответствующих изменений в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 926 листах.

Проектом решения предусмотрено следующее изменение основных характеристик бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (далее – бюджет городского округа):

 Проект решения предусматривает изменение параметров **доходной части** бюджета городского округа Евпатория в части налоговых и неналоговых доходов, и безвозмездных поступлений, а именно:

 **- в 2024 году увеличение** на сумму 134 783 299,11 руб. (с 4 183 994 278,93 руб. до 4 318 777 578,04 руб.) за счет увеличения безвозмездных поступлений на 132 920 639,11 руб., а также увеличения налоговых и неналоговых доходов на 1 862 660,00 руб.;

 **- в 2025 году увеличение** на сумму 1 713 080,00руб. (с 3 779 720 018,19 руб. до 3 781 433 098,19 руб.) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов;

 **- в 2026 году увеличение** на сумму 1 618 780,00руб. (с 3 744 828 355,21 руб. до 3 746 447 135,21 руб.) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

**Объём расходной части бюджета** муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым:

- **в 2024 году увеличивается** на сумму 136 925 258,28 руб. (с 4 268 639 099,64 руб. до 4 405 564 357,92 руб.) за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов на сумму 132 920 639,11 рублей, за счет распределения свободных остатков, сложившихся по состоянию на 01.01.2024 на сумму 2 141 959,17 рублей, а также увеличения налоговых и неналоговых доходов на 1 862 660,00 руб.;

- **в 2025 году увеличивается** на сумму 1 713 080,00руб. (с 3 779 720 018,19 руб. до 3 781 433 098,19 руб.) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- **в 2026 году увеличивается** на сумму 1 618 780,00руб. (с 3 744 828 355,21 руб. до 3 746 447 135,21 руб.) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

**Дефицит бюджета городского округа на 2024 год** утверждается в сумме 86 786 779,88 руб. (ранее – 84 644 820,71 руб.), на 2025 и 2026 годы – 0,00 рублей.

**Размер резервного фонда администрации города Евпатории Республики Крым** на 2024 год предлагается утвердить в сумме 17 235 413,41 руб. (ранее - 39 837 658,62 руб.), на 2025 год утвердить в сумме 75 670 622,51 руб. (ранее - 75 713 449,52 руб.); на 2026 год утвердить в сумме 49 391 474,49 руб. (ранее – 49 472 413,49 руб.).

Анализом предлагаемых **изменений доходной части бюджета** (в части налоговых и неналоговых поступлений), установлено, что изменяются плановые показатели по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2024 год «+» 1 862 660,00 рублей в соответствии с письмом Министерства финансов Республики Крым от 14.11.2023 № 11-23/2839, подготовленным на основании письма Управления Федеральной налоговой службы от 14.11.2023 № 11-36/13488@, и которые не были учтены при формировании доходной части бюджета городского округа Евпатория на 2024 год.

КСП ГО Евпатория РК отмечает что в заключениях КСП ГО Евпатория РК от 28.11.2023 к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», от 02.04.2024 к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» были отражены ряд замечаний к прогнозу поступлений в бюджет на 2024-2026 годы:

1. ДГХ не запланированы доходы в виде 70 % арендной платы за имущество муниципальных унитарных предприятий, закрепленное за ним на праве хозяйственного ведения, согласно решению Евпаторийского городского совета Республики Крым от 26.08.2022 №2-56/6, что привело к занижению прогноза поступлений.

ДГХ рекомендовалось спрогнозировать поступления 70% арендной платы от муниципальных унитарных предприятий, деятельность которых планируется в 2024 году.

**Проектом решения прогноз поступлений не скорректирован.**

2. ДИЗО прогнозные показатели поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) надлежащим образом не обоснованы:

 - Примененный в расчете прогноза доходов показатель S1 (сумма годовой арендной платы по договорам аренды земельных участков на момент планирования, доходы по которым поступают в бюджет, - 560 128 042,97 руб.) завышен. Расчетно, с учетом применения коэффициента инфляции 1,04, завышение прогноза поступлений доходов от арендной платы на 2024 год составляет от 139,6 млн. рублей ((560,1-425,9)\*1,04) до 172,9 млн. рублей ((560,1-393,8)\*1,04).

- В 2024 году не планируется проведение аукционов, заключение новых договоров аренды после истечения сроков действующих.

- Установлен нулевой уровень собираемости для действующих (не расторгнутых) договоров с суммарным годовым размером арендной платы 8,7 миллиона рублей.

- При учтенной ДИЗО на 01.10.2023 просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков - 497 014 237,00 руб. к взысканию за год планируется 4,6%.

ДИЗО рекомендовалось скорректировать прогноз поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли в бюджет.

**Проектом решения прогноз поступлений не скорректирован.**

Изменение объёма расходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2024 год представлено ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | ГРБС | Сумма расходов на 2024 год в ред. решения ЕГС РК от 05.04.2024 № 2-82/1, руб. | Сумма расходов на 2024 год по проекту решения, руб. | Изменение, руб. |
| Евпаторийский городской совет Республики Крым | 901 | 10 597 805,00 | 10 597 805,00 | 0,00 |
| Контрольно-счётный орган - Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория Республики Крым | 902 | 9 007 991,00 | 9 007 991,00 | 0,00 |
| Администрация города Евпатории Республики Крым | 903 | 181 494 592,78 | 186 015 406,78 | + 4 520 814,00 |
| Департамент финансов администрации города Евпатории Республики Крым | 904 | 55 316 148,31 | 32 161 271,52 | - 23 154 876,79 |
| Департамент имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым | 905 | 85 597 646,11 | 104 450 564,11 | + 18 852 918,00 |
| Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым | 906 | 866 797 746,22 | 1 014 981 309,03 | + 148 183 562,81 |
| Департамент труда и социальной защиты населения администрации города Евпатории Республики Крым | 907 | 471 740 377,42 | 471 740 377,42 | 0,00 |
| Управление экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым | 908 | 10 679 031,00 | 10 679 031,00 | 0,00 |
| Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым | 910 | 8 526 077,00 | 8 526 077,00 | 0,00 |
| Управление образования администрации города Евпатории Республики Крым | 911 | 1 692 892 715,91 | 1 682 566 143,77 | - 10 326 572,14 |
| Отдел архитектуры и градостроительства администрации города Евпатории Республики Крым | 915 | 12 929 640,00 | 12 929 640,00 | 0,00 |
| Отдел городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым | 916 | 522 017 840,21 | 522 017 840,21 | 0,00 |
| Департамент культуры, спорта, молодежной политики и межнациональных отношений администрации города Евпатории Республики Крым | 920 | 341 041 488,68 | 339 890 901,08 | - 1 150 587,60 |
| **Итого:** | **4 268 639 099,64** | **4 405 564 357,92** | **+ 136 925 258,28** |

Основания для изменений, перераспределения подробно отражены в пояснительной записке к проекту решения.

Департаментом финансов администрации города Евпатории Республики Крым к заключению одновременно с проектом решения предоставлены письма указанных в таблице выше главных распорядителей бюджетных средств о внесении вышеперечисленных изменений, перераспределении бюджетных средств между разделами и подразделами, целевыми статьями расходов и видами расходов.

Выборочным анализом предлагаемых **изменений расходной части бюджета**, анализом обоснований главных распорядителей бюджетных средств установлено следующее.

* **По** **департаменту имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым** (далее – ДИЗО) установлено следующее:

На 2024 год ДИЗО планируются расходы на оплату услуг по сбору средств за наем помещений муниципального жилищного фонда в сумме 771 426,00 руб. (перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных ДГХ на 2024 год в связи с передачей полномочий). В обоснование потребности в расчетах к бюджетному запросу представлены три коммерческих предложения (МУП «УК «Уют», МУП «МИР», ООО «УК «Черноморец-Юг»). Самая низкая цена представлена МУП «УК «Уют» и составляет 0,9675 руб. за обслуживание 1 кв.м.

Потребность в сумме 771 426,00 руб. рассчитана из площади помещений муниципального жилищного фонда - 88 593 кв.м.\*0,9675 руб./кв.м.\*9 месяцев.

**КСП ГО Евпатория РК обращает внимание на существенный рост тарифа на обслуживание 1 кв.м в сравнении с 2023 годом (0,77 руб. за 1 кв.м)** – **на 25%. В пояснении причин роста тарифа указаны индексация заработной платы, увеличение МРОТ и повышение управленческих расходов.**

 **Относительно наделения МУП «УК «УЮТ» по муниципальному контракту полномочиями по ведению начислений и сбора платы с нанимателей по плате за наем жилых помещений, а также начислению пени за просрочку платежей КСП ГО Евпатория РК отмечает следующее.**

[Статьей 160.1](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/16001) БК РФ установлены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, согласно которым он формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета. Администратор доходов бюджета (в части платы за наем – ДИЗО) наделен следующими полномочиями:

- осуществляет начисление, учет и контроль правильности исчисления, полноты и своевременности осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

- взыскивает задолженности по платежам в бюджет, пени и штрафы.

Бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством РФ, а также согласно доведенным до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовым актам, наделяющим соответствующими полномочиями ([п. 3 ст. 160.1](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/16013) БК РФ). Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрена возможность наделения полномочиями или передачи полномочий администратора доходов бюджета муниципальным унитарным предприятиям.

КСП ГО Евпатория РК обращает внимание ДИЗО на необходимость обеспечить исполнение полномочий администратора доходов бюджета по плате за наем - взыскание сумм задолженности нанимателей муниципальных жилых помещений по плате за наем, а также пени за просрочку платежей.

* **По** **департаменту городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым** (далее – ДГХА) установлено следующее:

**1.** По подразделу **04.09** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» целевой статье 74 0 00 20390 виду расходов **853** «Уплата иных платежей» бюджетные ассигнования **увеличиваются на сумму 100 000,00 руб.** для оплаты административного штрафаза счет перераспределения внутри ГРБС.

Согласно пояснительной записке к бюджетному запросу от 08.04.2024 № 1040/01-08 перераспределение бюджетных ассигнований производится с работ по нанесению дорожной разметки. **Уменьшение бюджетных ассигнований по указанным расходам и их перераспределение на оплату административного штрафа производится в связи с их приоритетностью на основании постановления мирового судьи от 17.10.2022 № 5-38-493/2022.** В пояснительной записке указывается, что данное перераспределение не приведет к образованию кредиторской задолженности до конца 2024 года. При этом указано, что существует потребность во 2-ом полугодии текущего года на проведение работ по нанесению дорожной разметки и планируется восстановить бюджетные ассигнования за счет дополнительного перераспределения бюджетных ассигнований. **В обоснованиях потребности не указано за счет каких источников финансирования предполагается обеспечить данное перераспределение.**

Из постановления мирового судьи от 17.10.2022 года по делу № 2-38-493/2022 следует, что на участках автомобильных дорог, а именно, улиц проходящих вблизи детских образовательных учреждений (МБОУ СШ № 1, 2, 4, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, Новоозерновская, Мирновская, Заозерненская средние школы г. Евпатории) и ряда улиц городского округа Евпатория были выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги, которые послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Доказательств того, что ДГХА не имел возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в суд не представлено. ДГХА не принял необходимых мер, направленных на соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог.

Представитель ДГХА в суд не явился, о слушании дела извещен надлежащим образом, о причинах неявки мирового судью не уведомил, с ходатайством об отложении судебного разбирательства на судебный участок не обращался.

**КСП ГО Евпатория РК отмечает,** что расходование бюджетных средств на оплату административных штрафов по делу, в котором распорядитель/получатель бюджетных средств выступал ответчиком, **является** **неэффективным использованием бюджетных средств в соответствии со ст. 34 БК РФ.**

2. В заключении от 28.11.2023 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с целью недопущения нецелевого использования бюджетных средств КСП ГО Евпатория РК рекомендовала ДГХА провести корректировку локального сметного расчета на текущий ремонт ротонды, исключив из него работы, которые не относятся к видам работ, выполняемых при проведении текущего ремонта малых архитектурных форм, и скорректировать бюджетный запрос.

ДГХА была представлена информация (письмо от 24.11.2023 № 4346/01-09), что для устранения замечаний по недопущению нецелевого использования бюджетных средств бюджетный запрос на текущий ремонт **уменьшен на сумму 2 698 208,68 руб.** После доведения бюджетных ассигнований на 2024 год данная сумма будет перераспределена на оплату услуг по электроснабжению для обеспечения работы наружного освещения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

В представленном проекте решения нарушение **устранено частично в сумме 550 000,00 руб.**

ДФА на запрос КСП ГО Евпатория РК предоставлена информация (письмо от 27.05.2024 № 01-22/660), что от ДГХА иные бюджетные запросы не поступали.

3. В заключении от 02.04.2024 № 05-05/18 на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 № 2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» были отражены следующие замечания.

В бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым с учетом изменений на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» утверждены бюджетные ассигнования **на 2024 год в сумме 11 063 813,82 руб., на 2025 год в сумме 11 477 854,77 руб., на 2026 год в сумме 11 504 593,14 руб.**

Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 13.10.2023 № 3010-п «О реорганизации муниципального бюджетного учреждения «Управление городского хозяйства» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению «Порядок» (далее – постановление АГЕ от 13.10.2023 № 3010-п), утвержден план мероприятий по реорганизации. Согласно п. 7 постановления АГЕ от 13.10.2023 № 3010-п реорганизационные мероприятия в форме присоединения рекомендуется провести до 15.01.2024. МБУ «Порядок» предоставлена информация (письмо от 01.04.2024 № 315), что в связи с реорганизацией МБУ «УГХ» в форме присоединения приказом МБУ «Порядок» от 09.01.2024 № 3-лс работники МБУ «УГХ» с 09.01.2024 переведены в МБУ «Порядок», согласно передаточному акту от 12.01.2024, утвержденному заместителем главы администрации – начальником департамента городского хозяйства администрации г. Евпатории Республики Крым Калистратовым А.А. 12.01.2024, имущество, права и обязательства МБУ «УГХ» передано МБУ «Порядок».

**КСП ГО Евпатория РК отмечает**, что потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» **с 12.01.2024 отсутствует**. ДГХА **безосновательно отвлечены** **бюджетные средства** на обеспечение деятельности МБУ «УГХ» **на 2024 год в сумме 11 063 813,82 руб.** и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 11 477 854,77 руб. и 11 504 593,14 руб. соответственно, **при наличии потребности** в дополнительных бюджетных ассигнованиях на работы по благоустройству территорий **в части санитарной очистки** городского округа Евпатория Республики Крым на июль – декабрь 2024 года.

**В представленном проекте решения замечание не устранено**.

**Вывод:** Представленный проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.12.2023 №2-76/1 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен с учетом вышеуказанных замечаний.

Заключение носит рекомендательный характер.

**Заместитель председателя**

**КСП ГО Евпатория РК А.Ю. Гатилова**