

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН -**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЕВПАТОРИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

адрес:297408, Российская Федерация, Республика Крым, г. Евпатория, пер. Голикова,6, тел. /36569/ 2-38-26, e-mail: ksp\_evp@mail.ru, ИНН 9110005512

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-05/42**

**на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым**

**«О даче согласия на передачу муниципального имущества – земельного участка с кадастровым номером 90:18:010101:108, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в федеральную собственность Российской Федерации»**

г. Евпатория «03» июля 2024 г.

В КСП ГО Евпатория РК 26.06.2024 с сопроводительным письмом департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым (исх. № 2222/09 от 26.06.2024) поступил проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О даче согласия на передачу муниципального имущества – земельного участка с кадастровым номером 90:18:010101:108, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в федеральную собственность Российской Федерации» (далее – проект решения) для подготовки заключения.

В дополнение к представленным документам 02.07.2024 года с сопроводительным письмом ДИЗО от 28.06.2024 представлены копии писем Федерального государственного бюджетного учреждения «Евпаторийский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Министерства обороны Российской Федерации от 27.06.2024 № 2529, от 10.08.2023, от 25.10.2023 № 3809, информация администрации города Евпатории Республики Крым от 22.11.2023 № 10133/05-40.

Представленный проект решения подлежит рассмотрению КСП ГО Евпатория РК в рамках контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

К проекту решения прилагаются:

1. Пояснительная записка;
2. Копия письма Федерального государственного казенного учреждения «Крымское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России (далее – ФГКУ «Крымское ТУИО» Минобороны России) от 28.05.2024 № 141/8/4/1666;
3. Копии писем Федерального государственного бюджетного учреждения «Евпаторийский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ, санаторий) от 08.04.2024 № 1382, от 10.08.2023 № 2886, от 14.09.2023 №№ 3253 – 3255, от 29.09.2023 № 3428, от 25.10.2023 № 3809, от 27.06.2024 № 2529;
4. Копии постановления администрации города Евпатории от 02.02.2024 № 184-п «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование Федеральному государственному бюджетному учреждению «Евпаторийский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Министерства обороны Российской Федерации земельного участка по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, пл. Моряков, 1а (между территорией Морпорта и детским санаторием министерства обороны), находящегося в муниципальной собственности городского округа Евпатория Республики Крым», акта приема-передачи земельного участка от 06.02.2024;
5. Копия письма администрации города Евпатории РК от 22.11.2023 № 10133/05-40;
6. Копия выписки из приказа о назначении на должность начальника ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» Пономаренко Ю.Н. от 24.05.2017 № 304;
7. Копия выписки из ЕГРН на земельный участок с кадастровым номером 90:18:010101:108 от 25.06.2024;
8. Копии Свидетельств о государственной регистрации ЮЛ, о постановке на учет российской организации в налоговом органе Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Республике Крым;
9. Копия Устава ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ, утвержденный приказом директора Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации от 21.01.2015 № 84 (с изменениями);
10. Выписка из ЕГРЮЛ о юридическом лице ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ от 08.04.2024;
11. Копия письма ДИЗО от 20.09.2023 № 2041/06 об отсутствии сведений об объектах недвижимого имущества, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 90:18:010101:108;
12. Копия письма Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.09.2023 № 57651/4;
13. Копия письма Министерства культуры Республики Крым от 03.10.2023 № 32401/22-11/2/2;
14. Копия письма Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым от 17.10.2023 № 22143/09-23/1.

**Суть проекта решения:**

Представленным проектом решения предлагается дать согласие на передачу из собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в федеральную собственность Российской Федерации земельного участка с кадастровым номером 90:18:010101:108, площадью 2000 +/-16 кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, пл. Моряков, 1а, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – охрана природных территорий.

**Анализ проекта решения:**

Из пояснительной записки и представленных документов следует, что в администрацию города Евпатория Республики Крым обратились ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ и ФГКУ «Крымское ТУИО» Минобороны России с пакетом документов для принятия решения о передаче в федеральную собственность Российской Федерации из собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым земельного участка, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, пл. Моряков, 1а с кадастровым номером 90:18:010101:108 площадью 2000 кв.м.

Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 02.02.2024 № 184-п вышеуказанный земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ.

Земельный участок находится в муниципальной собственности, что подтверждается Выпиской из ЕГРН от 25.06.2024. Право постоянного (бессрочного) пользования зарегистрировано за ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ от 13.02.2024, что подтверждается выпиской ЕГРН. Площадь земельного участка, планируемого к передаче в федеральную собственность, в соответствии с данными выписок из ЕГРН с кадастровым номером 90:18:010101:108 составляет 2000+/-16 кв.м. Кадастровые номера расположенных в пределах земельного участка объектов недвижимости в выписке ЕГРН отсутствуют.

В соответствии с информацией, указанной в письме Министерства культуры Республики Крым от 03.10.2023 № 32401/22-11/2/2, **вышеуказанный земельный участок расположен в границах территории выявленного объекта археологического наследия – Городище Керкинитида с некрополем** (№ п/п 41 в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.01.2017 № 17). Земельный участок расположен в зоне исторического ареала Евпатории. Исторический ареал г. Евпатория и охранные зоны определены научно-проектной документацией, утвержденной Приказом Министерства культуры Украины от 22.11.2012 № 1383.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 5.1 Федерального закона от 25.06.2022 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Пунктом 5 статьи 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ установлен особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия и предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленным Федеральным законом № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников культуры) народов РФ, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

В соответствии с информацией, указанной в письме ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ от 10.08.2023 в адрес ДИЗО, передача вышеуказанного земельного участка необходима с целью выполнения требований антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или принадлежащих на ином законном основании и используемых для осуществления указанных видов деятельности.

ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ на праве постоянного (бессрочного пользования) передано федеральное имущество – земельный участок с кадастровым номером 90:18:010102:13, расположенный по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Дувановская, 4, площадью 140 411 кв.м.

Планируемый к передаче участок с кадастровым номером 90:18:010101:108 является смежным с участком, принадлежащим ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ. Земельный участок является пляжем с береговой территорией и прилегающим к нему участком водного объекта.

Ввиду отсутствия отдельного выхода к земельному участку с кадастровым номером 90:18:010101:108 проход осуществляется через территорию санатория. Санаторий осуществляет пропускной режим в целях антитеррорестической защищенности объектов и ограничивает возможность гражданам и юридическим лицам доступ и право пользования муниципальным земельным участком.

Передача земельного участка планируется с целью дальнейшего объединения вышеуказанных земельных участков для осуществления уставной деятельности санатория.

ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ является санаторно-курортным учреждением, предоставляет лечение и организованный отдых военнослужащим ВС РФ, оздоровление детей.

Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 04.04.2023 № 1093-п было прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком общей площадью 2000 кв. м. с кадастровым номером 90:18:010101:108 государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Центр профессиональной реабилитации инвалидов». Сведения о прекращении права внесены в ЕГРН 05.05.2023г.

Согласно положениям пп.2 ст. 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование исключительно государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным).

Постановлением администрации города Евпатории от 02.02.2024 № 184-п «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование Федеральному государственному бюджетному учреждению «Евпаторийский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Министерства обороны Российской Федерации земельного участка по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, пл. Моряков, 1а (между территорией Морпорта и детским санаторием министерства обороны), находящегося в муниципальной собственности городского округа Евпатория Республики Крым» на основании акта приема-передачи земельного участка от 06.02.2024 ДИЗО передан вышеуказанный земельный участок в постоянное (бессрочное) пользование Санаторию.

Согласно п. 10 ст. 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, находятся в федеральной собственности.

Согласно п. 10 ст. 2 Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденного решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 05.09.2019 №1-95/3 (далее – Порядок № 1-95/3), принятие решений о передаче имущества в федеральную или государственную собственность отнесено к полномочиям Евпаторийского городского совета в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В соответствии с пп. 3 ст. 11 Порядка № 1-95/3 решения о передаче имущества из муниципальной собственности в федеральную собственность принимаются Евпаторийским городским советом на основании предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из муниципальной собственности в федеральную собственность установлен п. 2 Постановления Правительства РФ от 13.06.2006 № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» (далее – Постановление № 374).

Разработчиком проекта решения к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым **не представлена выписка из реестра государственного (муниципального) имущества, содержащая сведения о предлагаемом к передаче имуществе (подпункт «б» Постановления № 374).**

Письмом от 27.06.2024 № 2529 ФГБУ «ЕВДКС им. Глинки» МО РФ в случае принятия решения о передаче земельного участка в федеральную собственность обязуется использовать земельный участок с учетом требований, указанных в Федеральном законе № 73-ФЗ.

В силу положений Налогового кодекса Российской Федерации передача в федеральную собственность Российской Федерации из муниципальной собственности земельного участка не повлияет на поступления в доходную часть бюджета муниципального образования в виде земельного налога.

**Вывод:**

Принятие решения о передаче имущества в федеральную собственность относится к полномочиям Евпаторийского городского совета в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

КСП ГО Евпатория РК рекомендует к принятию данный проект решения после устранения разработчиком проекта указанных в настоящем Заключении недостатков.

Заключение носит рекомендательный характер.

Аудитор КСП ГО Евпатория РК А.А. Битовт