**Утверждено**

Решением общественного совета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым

**Положение о порядке проведения общественной экспертизы общественным советом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым**

***Общественная экспертиза*** – комплексноеаналитическое исследование нормативных правовых актов (проектов актов), общественных инициатив, результатом которого выступает мотивированное заключение (экспертное заключение), включающее рекомендации для лиц, принимающих решения, используемое в процессе разработки и реализации решений органов власти с целью наиболее полного учета прав и интересов граждан.

***Общественный эксперт*** – представитель общественности, обладающий необходимыми знаниями в определенных областях жизнедеятельности, навыками и статусом, дающими ему право на проведение общественной экспертизы;

***Экспертное заключение* –** документ, выработанный Рабочей группой по проведению общественной экспертизы на основе проведения экспертного анализа, включающий в себя данные анализа, их интерпретацию, а также мотивированную оценку изменений сферы жизнедеятельности в результате реализации (для действующего нормативного правового акта), либо мотивированные возможные прогнозы таких изменений, в случае принятия объекта экспертизы (для проекта акта), а также рекомендации для лиц, принимающих решения.

***Значение общественной экспертизы*** заключается в том, что именно она может стать социальным институтом, учитывающим и выражающим консолидированное мнение организованных гражданских структур по актуальным вопросам государственной и социально-экономической политики: приоритетам законотворческой деятельности, муниципальным программам и механизмам из реализации; вопросам реализации проектного подхода к реализации социальной политики и проведения социальных реформ, а также в целом возможности включения творческого потенциала гражданских инициатив.

Общественная экспертиза проводятся в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014г. N212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации и другими федеральными законами, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

**1.** **Принципы проведения общественной экспертизы**

 К числу принципов экспертной деятельности следует отнести:
1.1.принцип законности экспертных процедур - процедура проведения экспертизы должна выполняться в соответствии с требованиями законодательства;
1.2.принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина и юридического лица;
1.3.принцип научности и информационной всесторонности;
1.4.принцип профессионализма и компетентности эксперта – эксперт должен соответствовать установленным профессиональным цензам;
1.5.принцип независимости эксперта - свои выводы эксперт должен формировать самостоятельно, независимо от интересов заказчика экспертизы.
1.6.принцип объективности экспертного исследования - выводы и заключения общественной экспертизы должны иметь обоснование, они не могут быть только выражением мнения эксперта по рассматриваемому вопросу;
1.7.принцип ответственности - эксперт несет ответственность за полноту, достоверность и объективность результатов исследования 1.8.принцип гласности - результаты и общее описание методики проведения экспертизы не могут быть конфиденциальными, могут публиковаться в средствах массовой информации, доводится до сведения заинтересованных лиц и граждан любыми законными способами;
1.9.принцип невмешательства - эксперты только формируют экспертное заключение и не вмешиваются в деятельность органов власти и управления или социальных структур принцип общественного доверия - общественные эксперты должны обладать доверием общества;
1.10.принцип документальности - общественная экспертиза должна проводиться по документально зафиксированному объекту и действию, а также подтверждаться итоговым документом - заключением;
1.11.принцип соблюдения морально-этических норм.

**2.Цели.**

Целью общественной экспертизы является учет и защита интересов граждан при принятии и реализации властных решений, повышение эффективности использования общественно значимых (государственных, муниципальных, частных) ресурсов во благо сообщества, согласование общественно значимых вопросов, влияющих на социально-экономическую ситуацию в регионе, на соблюдение конституционных прав граждан в области социального обеспечения, обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

**3.Задачи.**

3.1. Изучение объекта общественной экспертизы (нормативно-правовых актов или проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия).

 3.2. Определение существующих социальных проблем в рассматриваемой сфере, способных нанести существенный вред правам и свободам граждан. 3.3. Определение круга субъектов гражданского общества, чьи права будут затронуты в результате принятия нормативного правового акта. 3.4. Изучение социальных последствий принятия нормативного правового акта 3.5. Подготовка заключения по результатам проведения общественной экспертизы.

3.6. Формирование выводов и выработка предложений по изменению сложившейся ситуации в рассматриваемой сфере общественных отношений с учетом положений нормативного правового акта.

3.7. Воспрепятствование принятию некомпетентных управленческих решений в любой области или неадекватному исполнению принятых решений

**4.** **Порядок проведения общественной экспертизы.**

4.1. Общественный совет на заседании принимает решение о сроках, формах и процедуре проведения общественной экспертизы того или иного объекта общественной экспертизы. 4.2. Определяет состав рабочей группы и руководителя рабочей группы. 4.3. Устанавливает срок представления рабочей группой Общественного совета проекта заключения на очередном заседании Общественного совета. 4.4. Рабочие группы создаются на период проведения общественной экспертизы. 4.5. По итогам работы рабочая группа готовит проект заключения общественной экспертизы. 4.**6.** Проект заключения общественной экспертизы рабочей группы передается вОбщественный совет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым для утверждения. 4.7. Одобренное Общественным советом заключение по результатам общественной экспертизы направляется в соответствующий орган местного самоуправления, принявшего правовой акт при любых формах инициирования проведения общественной экспертизы.

**5. Регламент работы рабочей группы по проведению общественной экспертизы**

***5.1. Руководитель рабочей группы:*** Руководитель осуществляет организацию деятельности рабочей группы: 5.1.1. вносит предложения о порядке работы рабочей группы; 5.1.2. направляет членам рабочей группы документы и материалы, поступившие для рассмотрения и подготовки проекта заключения; 5.1.3. созывает очередное заседание рабочей группы; 5.1.4. составляет проект повестки дня заседания рабочей группы; 5.1.5. проводит заседания рабочей группы; 5.1.6. подписывает протоколы заседаний рабочей группы; 5.1.7. координирует работу членов рабочей группы; 5.1.8. решает иные вопросы деятельности рабочей группы.

**5.2. Рабочая группа** 5.2**.**1. Состав рабочей группы утверждается решением Общественного совета 5.2.2. Рабочая группа создается на период проведения общественной экспертизы 5.2.3. К проведению общественной экспертизы рабочая группа вправе привлекать экспертов. 5.2. 4. В качестве экспертов привлекаются юридические или физические лица, обладающие научными и практическими знаниями, необходимыми для проведения общественной экспертизы. 5.2.5. Решение о привлечении физического или юридического лица в качестве эксперта принимается Общественным советом по представлению рабочей группы. 5.2.6. Эксперты привлекаются к работе на общественных началах. 5.2.7. В целях обеспечения публичности и привлечения широкого круга институтов гражданского общества участие в проведении общественной экспертизы нормативно-правовых актов и подготовке проектов заключений по результатам их рассмотрения могут принимать общественные организации или их представители.5.2**.**8. Общественные организации, изъявившие желание принять участие в проведении общественной экспертизы нормативно-правовых актов, направляют письменные предложения в Рабочую группу, осуществляющую общественную экспертизу.

5.3. ***Член рабочей группы:*** 5.3*.*1.участвует в заседаниях рабочей группы;5.3.2.вносит предложения и замечания по обсуждаемому вопросу;5.3***.***3.в случае невозможности личного участия в заседании рабочей группы направляет предложения и замечания в электронном виде в адрес руководителя рабочей группы.

5.4. Первое заседание рабочей группы проводится не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения Общественным советом о проведении общественной экспертизы. 5.5. По поручению руководителя рабочей группы член рабочей группы уведомляет участников заседания о месте и времени заседания рабочей группы, повестке дня, а также готовит необходимые материалы к заседанию. 5.6. Заседание рабочей группы правомочно, если на нем присутствуют более половины от общего числа ее членов. 5.7. Повестка дня заседания рабочей группы утверждается членами рабочей группы. 5.8. В случае отсутствия руководителя рабочей группы заседание проводит член рабочей группы, уполномоченный руководителем. 5.9. Решение рабочей группы принимается большинством голосов от общего числа ее членов, принявших участие в голосовании. 5.10. По итогам заседания рабочей группы составляется протокол, который подписывает председательствующий (руководитель или уполномоченное им лицо). 5.11. По итогам работы рабочая группа готовит проект заключения общественной экспертизы и утверждает его. 5.12. При необходимости проведения дополнительных процедур по результатам работ рабочая группа может установить новый срок и осуществить дополнительные процедуры. 5.13. Проект заключения общественной экспертизы рабочей группы подписывается членами рабочей группы и передается в Общественный совет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым для утверждения. 5.14. Одобренное Общественным советом заключение по результатам общественной экспертизы направляется в соответствующий орган местного самоуправления, принявшего правовой акт при любых формах инициирования проведения общественной экспертизы.

**6. Этапы общественной экспертизы** Общественная экспертиза проводится в несколько этапов: 6.1. Подготовка к проведению общественной экспертизы, включающая в себя: 6.1.1.согласование организационных вопросов (назначение даты заседания); 6.1.2. первичное рассмотрение объекта экспертизы; 6.1.3. выработка вопросов к содержанию нормативного акта; 6.1.4. разработка технического задания на проведение экспертизы; 6.2. Проведение общественной экспертизы, осуществление непосредственной работы: 6.2.1.сбор информации для проведения общественной экспертизы (подборка законодательной базы и иной официальной информации, данные соцопросов, публикаций и др.); 6.2.2. получение и обработка количественных и качественных данных, формирование выводов и аргументация, выработка предложений; 6.2.3. Подготовка проекта заключения Общественного совета.

**7. Итоговый документ (заключение)** 7.1. Предусмотренный законом итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:
7.1.1. объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
7.1.2. общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;
7.1.3. предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.
7.2. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**8.Получение и использование информации при проведении общественной экспертизы.**
8.1.При проведении общественной экспертизы используется, как правило, информация, имеющаяся в открытых источниках, а именно:
8.1.1. в законодательных (нормативных правовых) актах;
8.1.2. в информационных материалах органов государственной власти и местного самоуправления (публичных отчетах, сообщениях и др.);
8.1.3. в сети Интернет (при использовании такой информации обязательно указывается ссылка на местоположение (адрес) информации в сети); 8.1.4. в средствах массовой информации (с указанием источника и даты опубликования),
8.1.5. в профессиональных сообществах (в организациях медицинских работников, инженерных, культурных сообществах и др.);
8.1.6. в иных источниках, доступ к которым не требует обладания специальными возможностями и правами.
8.2. Использование информации, получение которой требует наличия специальных разрешений или прохождения специальных процедур, должно применяться в тех случаях, когда заказчиком общественной экспертизы являются органы (организации), располагающие такими данными или имеющие иную возможность их получения.
8.3. Для получения необходимой информации эксперт может обратиться с запросом в соответствующие органы и организации. При этом нужно руководствоваться федеральным законом № 59 «О порядке работы с обращениями граждан», в соответствии с которым гражданину не может быть отказано в получении запрашиваемой информации, если только она не охраняется законодательством.
8.4.Количественная и качественная информация, используемая в ходе общественного экспертного исследования, должна обладать рядом свойств, а именно:
8.4.1. быть адресной, взятой из достоверного источника (например, слухи – это не информация, они могут лишь показать настроения в обществе);
8.4.2. быть однозначной, не допускать различных трактовок;
8.4.3. быть убедительной, показывать преимущественную ситуацию в обществе, но в то же время учитывать ситуацию в различных отклоняющихся (маргинальных) группах общества.
8.5. Обязательным требованием к используемой информации является достоверность и подтверждаемость. 8.6.Информация, полученная с помощью опросов, анкетирования и других социологических методов, можно считать достоверной, если методы ее получения соответствовали общепринятых правилам применения данных методов.
8.7.При проведении общественной экспертизы необходимо формировать список использованных источников информации с обязательным указанием реквизитов документов.